



Государственная регламентация образовательной деятельности

Цель - установление единых требований осуществления образовательной деятельности и процедур установления и проверки соблюдения этих требований.

Государственная регламентация образовательной деятельности включает в себя:

- 1) лицензирование образовательной деятельности;
- 2) государственную аккредитацию образовательной деятельности;
- 3) государственный контроль (надзор) в сфере образования.

Статья 93. Государственный контроль (надзор) в сфере образования

- федеральный государственный контроль качества образования
- федеральный государственный надзор в сфере образования,
- **Государственный контроль (надзор) в сфере образования** осуществляется уполномоченными ФОИВ и ОИВ субъектов РФ, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования

Федеральный государственный контроль качества образования

деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам ФГОС посредством организации и проведения проверок качества образования

Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования: Приказ Минобрнауки России от 06.07.2016 N 822 (Зарегистрировано в Минюсте России 02.08.2016 N 43079)

Федеральный государственный надзор в сфере образования

деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения ОГВ субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами МСУ, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

- Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования: Приказ Минобрнауки России от 28.09.2016 N 1230 (Зарегистрировано в Минюсте России 17.10.2016 N 44064)

Основания для проведения внеплановых проверок

- Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»(ч.2 ст.10)
- Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ч.5 ст.93)
- <Письмо> Рособрнадзора от 29.08.2016 N 02-343 "О направлении методических рекомендаций по отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок " (вместе с "Рекомендациями органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, по отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок")

Постановление Самарского областного суда от 30.04.2015 N 4а-299/2015

- законных оснований для проведения Рособнадзором внеплановой выездной проверки в отношении НОУВПО не имелось
- в соответствии с [ч. 16 ст. 10](#) N 294-ФЗ о проведении внеплановой выездной проверки лица уведомляются не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом
- Актом проверки подтверждается, что копия приказа о проведении внеплановой выездной проверки получена представителем учреждения в день начала проведения проверки
- Согласно [п. 1 ч. 2 ст. 20](#) N 294-ФЗ нарушение вышеназванного требования в части срока уведомления о проведении внеплановой проверки отнесено к грубым нарушениям законодательства при осуществлении контроля.

Соответственно, результаты такой проверки, в том числе акт проверки и составленный на основании данного акта протокол об административном правонарушении не могут рассматриваться как доказательства, полученные в соответствии с требованиями закона.

Постановление Московского городского суда от 19 мая 2016 г. N 4а-456/2016

- *ректор признана виновной в совершении АП, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ*
- *в жалобе просит об отмене судебных актов и прекращении производства по делу, ссылаясь на то, что должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки не имели законных полномочий на проведение проверки, ссылаясь при этом на то, что в приказе о проведении внеплановой выездной проверки указано на некие поручения Правительства РФ, которые не были предоставлены в ходе ее проведения, и отсутствуют на официальном сайте Правительства РФ*
- *Административная ответственность по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства*
- *по результатам внеплановой выездной проверки направлено предписание об устранении выявленных в ходе проверки нарушений лицензионных требований образовательной деятельности, которое в установленные сроки частично не было исполнено*
- *предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке*

Постановление Самарского областного суда от 29 августа 2016 г. по делу N 4а-933/2016

- производство по делу об административном правонарушении прекращено на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием в действиях образовательной организации состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 19.30 КоАП РФ
- Принимая во внимание, что протокол об административном правонарушении составлен по результатам проведения выездной внеплановой проверки судья дал оценку основаниям проведения проверки, поскольку был обязан выяснить обоснованность проведения данной проверки и законность получения доказательств
- установлено, что проверка проведена на основании приказа *Рособрнадзора*, в преамбуле которого сказано, что он принят на основании п. 2 ч. 5 ст. 93 ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и в целях проверки информации, содержащейся в Отчете о проведении мониторинга системы высшего образования
- п. 2 ч. 5 ст. 93 ФЗ N 273-ФЗ выявление органами по контролю и надзору в сфере образования нарушений требований законодательства об образовании, в том числе требований ФГОС, на основе данных мониторинга в системе образования может стать дополнительным основанием проведения внеплановой проверки (соответственно, в основе проведения внеплановой проверки образовательных организаций могут быть только результаты мониторинга)

- несоответствие содержания уставов законодательству РФ об образовании;
- несоответствие структуры и содержания официального сайта образовательного учреждения в сети «Интернет» информации, требованиям законодательства в сфере образования;
- нарушение порядка приема граждан в общеобразовательные организации;
- незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций;
- несоответствие структуры, содержания и условий реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего образования требованиям ФГОС;
- отсутствие в основных профессиональных образовательных программах дополнительных компетенций, умений и знаний, как результатов освоения дисциплин и профессиональных модулей, необходимых для обеспечения конкурентоспособности выпускника в соответствии с запросами регионального рынка труда и возможностями продолжения образования;
- несоответствие условий реализации образовательных программ требованиям федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования (организация самостоятельной работы, практики и курсового проектирования обучающихся, наличие учебно-методической документации по всем дисциплинам);
- отсутствие документов, подтверждающих использование на законных основаниях зданий, помещений, сооружений, территорий, используемых в образовательном процессе;
- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения на отдельные помещения, используемые в образовательном процессе;
- несоответствие образовательного ценза, квалификации отдельных педагогических работников лицензиатов, а также условий привлечения их к трудовой педагогической деятельности установленным требованиям

Приказ Рособрнадзора от 27.07.2017 N 1283

"Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки"

- организованы систематические денежные сборы с родителей воспитанников дошкольного учреждения

ч. 1 ст. 5.57 КоАП РФ

- показания о том, что ежемесячно родители платили по <данные изъяты> рублей на нужды сада, платили за ремонт детского сада, и что инициатива таких сборов исходила от заведующей
- Виновной себя не признает, так как она выполняла свои обязанности в соответствии с законодательством об образовании, разъясняло право на пожертвование, согласно разъяснений Минобрнауки и отдела образования. По всем пожертвованиям составлялись договора пожертвования, приходовались и копии договоров и документов об оприходовании направлялись в районный отдел образования.
- допрошенные свидетели защиты показывали, что суммы пожертвований складывались и на общую сумму составлялся договор пожертвования

в трехдневный срок с момента обращения законного представителя несовершеннолетнего обучающегося не издало приказ об отчислении обучающегося - в порядке перевода с указанием принимающей организации, а также не выдало документы, содержащие информацию об успеваемости обучающегося в текущем учебном году

ч. 2 [ст. 5.57 КоАП РФ](#)

- директором МОУ не организовано приобретение для учащихся школы учебных пособий, входящих в федеральный список учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также предусмотренных учебной программой школы
- согласно информации администрации района МО обеспеченность учебной литературой МОУ составляет 90 %.

Административная ответственность

- часть помещений не оборудованы автоматической пожарной сигнализацией, не обеспечивается соблюдение проектных решений и требований нормативных документов при эксплуатации эвакуационных путей
- в компьютерном классе учащиеся имеют возможность посещать сайты, содержащие материалы с публичными призывами к осуществлению экстремистской деятельности, так как доступ к таким ресурсам не ограничен
- не соблюдаются санитарно-эпидемиологические нормы при организации образовательного процесса: лабораторные кабинеты химии и физики не оборудованы вытяжными шкафами, генеральная уборка помещений проводится не качественно и с нарушением периодичности
- положения ЛНА содержат непредусмотренные законом требования, возлагающие на поступающих и учащихся дополнительные обязанности и запреты

ПОСТАНОВЛЕНИЕ САРАТОВСКОГО ОБЛАСТНОГО СУДА от 29 мая 2014 г. по делу № 4А-347/2014

Право на осуществление лицензируемого вида деятельности предоставляется лицу исключительно в отношении адресов, указанных в лицензии в качестве мест осуществления соответствующего вида деятельности. Учебный процесс в новом корпусе школы начался согласно приказу начальника управления образования администрации муниципального района, в соответствии с которым директору МОУ СОШ приказано организовать образовательный процесс в новом здании школы, несмотря на его неоднократные обращения о неготовности помещения к организации учебного процесса. Таким образом, вина директора школы в совершении вменяемого ему правонарушения не доказана и производство по делу прекращено.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ АСТРАХАНСКОГО ОБЛАСТНОГО СУДА от 30 апреля 2014 г. № 4а-171/2014

Реализация муниципальной общеобразовательной школой дополнительных общеобразовательных программ для детей за рамками федеральных государственных образовательных стандартов без указания в лицензии квалифицировано как административное правонарушение по ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ. Тем не менее, учитывая характер совершенного правонарушения, финансовое положение школы, а также тот факт, что правонарушение совершено впервые, школой подготовлен пакет документов для переоформления лицензии, а правонарушение не причинило вреда и не создало угрозы причинения вреда личности, обществу или государству, данное правонарушение признано малозначительным.

Решение Свердловского областного суда от 21.04.2015 по делу N 71-181/2015

- прекращено производство по делу об административном правонарушении по [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ
- Согласно протоколу об административном правонарушении N, при проведении плановой выездной проверки обнаружено, что N осуществляет образовательную деятельность с грубым нарушением требований и условий, установленных лицензией на право осуществления образовательной деятельности, что выразилось в ведении в N годах образовательной деятельности по программам дополнительного образования, не указанным в приложении к лицензии, «Субботняя школа дошкольника»
- Несмотря на то, что [ч. ч. 1](#) и [3 ст. 19.20](#) КоАП РФ имеют единый родовой объект посягательства, переквалификация действий учреждения недопустима, поскольку повлекла бы ухудшение положения лица, привлекаемого к административной ответственности.

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВОЛГОГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО СУДА от 15 мая 2014 г. по делу № 33-4986/2014

Обязанность по несению бремени содержания имущества школы, находящегося в муниципальной собственности, и переданного ей в оперативное управление, в том числе, по обеспечению восстановления частично отсутствующего ограждения территории школы возлагается на собственника объекта социальной инфраструктуры, полномочия по управлению и финансовому обеспечению которого возложены на администрацию города. Суд обязал администрацию в целях обеспечения безопасности образовательного процесса и противодействия терроризму установить периметральное ограждение территории образовательного учреждения.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ФАС ПОВОЛЖСКОГО ОКРУГА от 01 апреля 2014 г. по делу № А12-20885/2013

Отсутствие необходимого финансирования бюджетного образовательного учреждения на цели содержания закрепленных за ними зданий и сооружений, в том числе и на мероприятия пожарной безопасности таких объектов защиты, может свидетельствовать об отсутствии вины образовательного учреждения в несоблюдении обязательных требований пожарной безопасности. За такие нарушения требований пожарной безопасности к ответственности может быть привлечен собственник учреждения.

Административная ответственность - юридическая ответственность граждан, должностных лиц, юридических лиц за совершение ими административного правонарушения (противоправного, виновного действия (бездействия), за которое КоАП РФ установлена административная ответственность).

К административной ответственности могут быть привлечены:
юридические лица - образовательные организации;
должностные лица - лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в образовательных организациях;
граждане.

В соответствии с частью 3 статьи 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо (руководителя организации), равно как и привлечение к административной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Статья 5.57. Нарушение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций

1. Нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной
2. Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод
3. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, - влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Статья 91. Лицензирование образовательной деятельности

- Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ " О лицензировании отдельных видов деятельности "
- Постановление Правительства РФ от 28.10.2013 N 966 "О лицензировании образовательной деятельности« (вместе с "Положением о лицензировании образовательной деятельности")

Решение арбитражного суда Свердловской области от 16 июня 2014 г. по делу № А60-15308/2014

- В соответствии с договором учреждение предоставляет место для ребенка и услуги по содержанию ребенка в учреждении, воспитанию и развитию в соответствии с возрастом. Учреждение обязуется обеспечить охрану жизни и укрепление физического и психического здоровья; познавательное-речевое, социально-личностное, интеллектуальное, художественно-эстетическое и физическое развитие ребенка; воспитание с учетом возрастной категории ребенка гражданственности, ...; осуществление необходимой коррекции недостатков в физическом развитии ребенка; оказание консультационной и методической помощи родителям (законным представителям) по вопросам воспитания, обучения и развития ребенка.
- Таким образом, осуществляется присмотр, уход, а также посредством организации занятия в форме игр - воспитание, то есть в смысле положений [ст. 64](#), [65](#) 273-ФЗ осуществляется образовательная деятельность. ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ

Апелляционное определение Омского областного суда от 30.03.2016 по делу N 33-2840/2016

- Прокурор просил приостановить деятельность БДОУ до получения лицензии на осуществление образовательной деятельности; обязать БДОУ и департамент образования Администрации оформить лицензию на осуществление образовательной деятельности.
- Судом установлено, что у отсутствует лицензия на осуществление образовательной деятельности. Получение лицензии на осуществление образовательной деятельности невозможно ввиду того, что учреждением не оформлены документы на право оперативного управления зданием детского сада.
 - Приказом управления образования муниципального района руководителю детского сада было приказано прекратить осуществление образовательной деятельности по реализации образовательных программ дошкольного образования, а вместо этого осуществлять присмотр и уход за детьми до получения лицензии. Суд признал, что закон разделил функции по предоставлению бесплатного общедоступного дошкольного образования и функции по осуществлению присмотра и ухода за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Постановление Верховного Суда РФ от 05.10.2015 N 303-АД15-11696 по делу N А59-4164/2014

- прокурор обратился в Арбитражный суд с заявлением о привлечении ННОУ «Учебный центр ВЕГА» к административной ответственности, предусмотренной [ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ](#)
- поскольку обучение по спорным программам имеет продолжительность менее 16 часов, эти программы не относятся к образовательным программам и деятельность по их реализации не подлежит лицензированию
- комплекс основных характеристик осуществленных учреждением (проведенных) дополнительных образовательных программ повышения квалификации, в том числе их результата (прошедшие спорные курсы работники компании получали сертификаты специальной подготовки и допускались компанией для выполнения определенного вида работ на производственных объектах с различными видами рисков) указывает на наличие образовательной деятельности

Апелляционное определение Омского областного суда от 30.09.2015 по делу N 33-7059/2015

- Цель создания и деятельности общественной организации "<...>" - распространение и популяризация прикладной философии и технологии духовного и нравственного совершенствования людей и общества в целом, разработанных ..., прошедших проверку временем во многих странах мира и доказавших эффективность в различных областях и сферах человека, содействие нравственному, культурному развитию личности.
- В общественной организации "<...>" ведется целенаправленный процесс воспитания и обучения. Процесс обучения организован посредством проведения плановых тематических занятий в форме лекций и практических занятий, существует отлаженная система аттестации в виде опросных листов, по итогам аттестации выдается документ в виде сертификата, подтверждающего освоение каждого курса

Статья 19.20. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)

1. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)
2. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)
3. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)

Примечание. Понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

Постановление Правительства РФ от 28.10.2013 N 966 "О лицензировании образовательной деятельности" (вместе с "Положением о лицензировании образовательной деятельности")

К грубым нарушениям лицензионных требований и условий относятся в том числе:

- отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;
- отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями ФГОС, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами;
- отсутствие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";
- отсутствие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", а также требованиям ФГОС, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам

К грубым нарушениям лицензионных требований и условий относятся в том числе:

- отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;
- отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями ФГОС, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами;
- отсутствие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";
- отсутствие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", а также требованиям ФГОС, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам

Статья 19.30. Нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса

1. Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг
2. Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации
3. Выдача организацией, осуществляющей образовательную деятельность, по не имеющим государственной аккредитации образовательным программам документов об образовании, документов об образовании и о квалификации установленного в соответствии с законодательством об образовании образца
4. Умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации
5. Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию
6. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение

Статья 92. Государственная аккредитация образовательной деятельности

Цель - подтверждение соответствия ФГОС образовательной деятельности по основным образовательным программам и подготовки обучающихся в образовательных организациях, организациях, осуществляющих обучение, а также индивидуальными предпринимателями, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

- Постановление Правительства РФ от 18.11.2013 N 1039 "О государственной аккредитации образовательной деятельности " (вместе с "Положением о государственной аккредитации образовательной деятельности")