

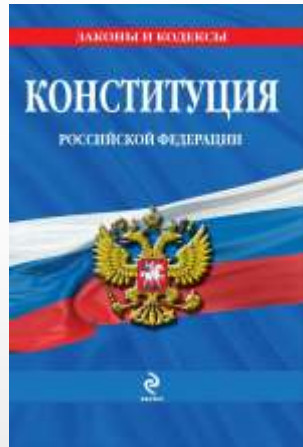
ОСНОВАНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
РОДИТЕЛЕЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЗА
НЕИСПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ
ПО ИХ СОДЕРЖАНИЮ И
ВОСПИТАНИЮ

Подготовила:
Студентка группы ПВД-203
Хлыбова Олеся

Нередко сотрудники органов внутренних дел при работе с родителями сталкиваются с непониманием последними того, почему они (родители) должны нести ответственность, если ребенок не поддается положительному воздействию, игнорируют их требования



★ В Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., закреплено, что родители несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка, интересы которого должны являться предметом заботы родителей.



★ Данное положение нашло свое отражение в Основном Законе Российской Федерации. В пункте 2 ст. 38 Конституции установлено, что забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.



★ Семейный кодекс РФ основные обязанности по защите прав и интересов несовершеннолетних детей возложил на родителей. Статьей 56 СК РФ несовершеннолетнему гарантирована защита его прав и законных интересов.

Однако нередко права и интересы ребенка нарушаются самими родителями
Лица, осуществляющие родительские права в ущерб правам и законным
интересам детей, несут ответственность в установленном законодательством
порядке.

Так, например, предусмотрена ответственность родителей по:

- ст. 5.35, 6.10, 20.22 КоАП РФ;
- по ст. 150, 151, 156, 157 Уголовного кодекса

Следовательно, ответственность за неисполнение либо ненадлежащее
исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей
предусмотрена как административным, так и уголовным законодательством.

При этом уголовная ответственность наступает в том случае, если
противоправное деяние «соединено с жестоким обращением с
несовершеннолетним».

АДМИНИСТРАТИВНО- ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- ✳ Предусмотренное ст.5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних» правонарушение состоит в бездействии родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, т.е. когда они умышленно не выполняют своих обязанностей по воспитанию и обучению детей: не заботятся о нравственном воспитании, физическом развитии детей и укреплении их здоровья, создании необходимых условий для своевременного получения ими образования, успешного обучения и т.д.
- ✳ Под неисполнением родителями обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетних детей понимается систематичность противоправных действий (бездействия), осуществляемых в течение продолжительного времени; данный проступок относится к деящемуся административному правонарушению

Недостатком законодательной нормы, закрепленной в ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, на мой взгляд, является отсутствие признаков, характерных для данного правонарушения.

Законодатель в диспозиции ч. 1 указанной нормы лишь перечисляет обязанности родителей, неисполнение которых влечет административно-правовые санкции. При этом каких-либо судебных комментариев относительно данной нормы не имеется.

В доктринальном толковании также наблюдается отсутствие единообразия и полноты исследуемого вопроса.

Для уяснения содержания объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, необходимо,

- во-первых, дать толкование понятия бездействия,
- во-вторых, указать особенности структуры диспозиции данной нормы,
- в-третьих, определиться с моментом окончания правонарушения, установить, является ли оно единичным или носит длящийся характер.

Отсутствие квалифицирующих признаков в данной норме влечет одинаковую ответственность родителей по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ вне зависимости от характера и степени совершенного несовершеннолетним деяния.

Изучение правоприменительной практики показало, что это может быть:

- нарушение несовершеннолетним правил дорожного движения),
- нахождение несовершеннолетнего в общественном месте в ночное время без сопровождения родителей (законных представителей),
 - уклонение от обучения,
 - мелкое хулиганство,
 - распитие алкогольных напитков в общественных местах,
- совершение общественно опасного деяния или преступления и т.д.

Под административным правонарушением (неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей), предусмотренным ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, принято понимать как единое (единичное) проявление правонарушения, так и длящееся противоправное поведение субъекта.

Простое деяние	Длющиеся деяние
представляет собой единое действие или кратковременное бездействие. Так, основанием для привлечения родителей к ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ служит, например, единичное нахождение несовершеннолетнего ребенка в ночное время в общественном месте без сопровождения родителей или законных представителей	правонарушения, которые, начавшись с какого-либо противоправного действия или бездействия, осуществляются затем непрерывно путем неисполнения обязанности. Начальным моментом данного деяния может быть как активное действие, так и бездействие, а затем виновный либо не исполняет конкретную возложенную на него обязанность, либо исполняет ее не полностью и его поведение оценивается как бездействие по отношению к этой обязанности

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НА ТЕРРИТОРИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Закон Свердловской области от 14.06.2005 г. М 52-03 «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»

Статья 5-2. Неисполнение обязанности по недопущению нахождения детей, не достигших возраста 16 лет, в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Неисполнение обязанности по недопущению нахождения детей, не достигших возраста 16 лет, в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НА ТЕРРИТОРИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 5-3. Несоблюдение требований к обеспечению мер по содействию развитию детей и предупреждению причинения им вреда.

Несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Свердловской области требований к обеспечению родителями (лицами, их заменяющими) мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НА ТЕРРИТОРИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Закон Свердловской области от 16.07.2009 г. М 73-03 «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей»

Статьей 4 установлено, что порядок определения мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей определяется Правительством Свердловской области.

Статьей 5 урегулирован порядок уведомления родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в случае обнаружения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Органы внутренних дел в случае обнаружения детей в таких местах уведомляют об этом родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей федеральным законодательством.

Невыполнение родителями и лицами, их заменяющими, своих обязанностей остается одной из серьезных проблем с точки зрения ее социальных, экономических и демографических последствий, несмотря на широкий перечень предусмотренной ответственности за данные правонарушения

Анализ статистических данных свидетельствует о незначительном уменьшении количества родителей и иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел

2013 г. – 137 тыс.,

2012 г. – 139 тыс.,

2011 г. – 146 тыс.,

2010 г. – 165,7 тыс..

Вместе с тем, к административной ответственности в 2013 году привлечены почти 596, 6 тыс. лиц

2012 год – 597, 3 тыс.,

2011 год – 598,6 тыс.,

2010 год – 613,1 тыс.

Из них по исследуемому составу административного правонарушения, предусмотренному ч. 1 ст. 5.35

КоАП РФ - 340,1 тыс. лиц

2012 год – 368,4 тыс. ,

2011 год – 432,9 тыс.,

2010 год – 452,6 тыс.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ РОДИТЕЛЯМИ И ЛИЦАМИ, ИХ ЗАМЕНЯЮЩИМИ, ПО СОДЕРЖАНИЮ И ВОСПИТАНИЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

На эффективность применения административных наказаний в своих работах обращали внимание многие ученые, особого внимания заслуживает мнение Попова, О.С.

Я полностью разделяю точку зрения Л.Л. Попова, который отмечал, что при выборе вида и меры наказания необходимо учитывать отношение нарушителя к закону, уровень знания закона, уровень образования, прошлый негативный опыт (судимость, административные наказания, административные задержания), возрастные особенности.

Безусловно, демонстрация положительной установки, недостаток знания законодательства и некоторые иные обстоятельства могут повлиять на применение к нарушителю, в данном случае к законным представителям несовершеннолетних, меры административного наказания в виде предупреждения. В противном же случае, если правонарушитель демонстрирует отрицательную установку, продолжает проявлять противоправное поведение, несмотря на требования уполномоченных органов, повторяет совершение административных правонарушений, это говорит о необходимости применения к нему более сурового наказания.

Таким образом, эффективность применения административных наказаний в рассматриваемой сфере находится в зависимости от вида наказания и достаточности его влияния на правосознание граждан с целью предупреждения совершения новых (повторных) административных правонарушений.

ПРИМЕР

Ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по отношению к своим несовершеннолетним детям, выразившееся в бездействии гр-ки М., привело к наиболее тяжким последствиям, повлекшим привлечение последней к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 109 (причинение смерти по неосторожности) и ст. 156 УК РФ (ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, соединенное с жестоким обращением).

Как установлено следствием, гр-ка М. проживала с мужем и четырьмя несовершеннолетними детьми. 8 июля 2013 г. между супругами произошла ссора, и женщина, взяв с собой двух сыновей в возрасте двух и четырех лет, ушла из дома.

В тот день гр-ка М. домой не вернулась, оставшись с детьми ночевать у знакомых. Утром следующего дня она привела своих детей в заброшенный дом, где распивала спиртные напитки. При этом дети были голодными. Когда двухлетний ребенок начал плакать и просить воды, нерадивая мать налила малышу 50 миллилитров жидкости с содержанием спирта 40,2 % и заставила его выпить.

В результате ребенок сначала уснул, затем находился без сознания. К 19 часам гр-ка М. вернулась домой, по настоянию мужа была вызвана скорая помощь. Врачам не удалось спасти ребенка. 13 июля 2013 г. мальчик скончался от острого отравления изопропанолом и этанолом.

Данное преступление, на мой взгляд, стало возможным отчасти из-за отсутствия надлежащей профилактической работы со стороны органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

ПРИМЕР

Несовершеннолетний, воспользовавшись отсутствием родителей дома, пригласил одноклассников в гости, которые задержались до одного часа ночи, шумели, включали громко музыку.

Соседи по данному факту вызвали полицию. Было установлено, что родители пятнадцатилетнего подростка находились в служебной командировке и не имели возможности проконтролировать поведение сына.

Тем не менее практика исходит из того, что, уезжая, родители должны были обеспечить присмотр за несовершеннолетним ребенком, поэтому их привлекли к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

Формальный характер нормы позволяет считать противоправное деяние оконченным с момента неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению несовершеннолетнего. Законодатель справедливо посчитал, что ответственность в случае нарушения прав ребенка должна наступать независимо от наличия вредных последствий.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Предлагаю в случае повторности административного правонарушения усилить санкцию ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, как это предусмотрено относительно ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ. В ч. 3 ст. 5.35 КоАП РФ сказано, что повторное в течение года совершение правонарушения влечет усиление наказания, а именно увеличение размера административного штрафа, и в качестве альтернативного наказания предусматривается административный арест сроком до пяти суток. Данное предложение потребует дополнить ч. 3 ст. 5.35, следующими словами: «Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1 и 2 настоящей статьи, –...» и позволит в случае повторного в течение года нарушения ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ применить более строгое наказание в рамках санкции данной нормы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. "Конвенция о правах ребенка" (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990)
2. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
3. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018)
4. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. от 25.04.2018)
5. Закон Свердловской области от 14.06.2005 г. М 52-03 «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»
6. Закон Свердловской области от 16.07.2009 г. М 73-03 «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей»
7. Административное право: учебник / под общ. ред. А.И. Каплунова. М.: ДГСК МВД России, 2011. 536 с.
8. Белова О.Н. К проблеме возбуждения уголовных дел, связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетних // Проблемы управления органами расследования преступлений в связи с изменением уголовно-процессуального законодательства: материалы межвуз. науч.-практ. конф.: в 2 ч. М.: Академия управления МВД России, 2007. Ч. 1. С. 366-371.