

Государственная регистрации актов государственного управления



Виды государственных актов

По юридическому содержанию:

1. Нормативные акты

Они устанавливают, изменяют или отменяют юридические нормы, то есть содержат общие правила, не имеющие конкретного адресата, не обращенные к конкретным лицам, рассчитанные на многократное применение в случаях, предусмотренных их гипотезами.

По отраслевой принадлежности (но в них не может быть норм уголовного, уголовно-процессуального, конституционного права):

моноотраслевыми (административно-правовыми, гражданско-правовыми, источниками трудового, земельного права и т. д.)

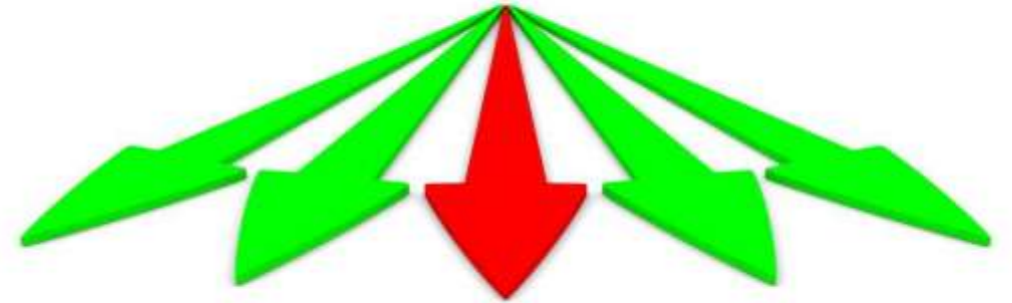
полиотраслевыми, в которых имеются нормы различных правовых отраслей.

По кругу лиц, на которых распространяются нормы, их источники:

акты общего значения (федеральные, республиканские, областные, краевые, окружные, городские, районные, поселковые, сельские);

межведомственные акты;

внутриведомственные акты.



2. Индивидуальные акты — это решения субъектов административной власти по конкретным вопросам, обращенные к конкретным лицам. Будучи в своей основной массе правоприменительные акты порождают, изменяют, прекращают правоотношения.

правонаделительных

оперативно-распорядительных

правоохранительные

юрисдикционные решения (по спорам, жалобам, использованию принудительных средств).

По юридическим последствиям индивидуальные акты могут быть:

обязывающими

запрещающими

управомочивающими

поощряющими

содержащими отказы



3. Общие акты

Содержат общие кратковременные предписания (о переносе выходного дня, об очередном призыве на военную службу и т. д.)

Содержат общие требования (повысить требовательность, усилить внимание к определенным категориям дел, бережнее относиться, экономить ресурсы, больше внимания уделять многодетным семьям и т. д.)

4. Смешанные акты одновременно содержат нормы права и правоприменительные решения или общие требования.

- По форме актов:



Письменные — разновидность служебных документов

Устные — широко используются при непосредственном руководстве производственной деятельностью, для обеспечения общественной безопасности, на транспорте, в воинских частях

Конклюдентные - выражаются в жестах работника ГИБДД, регулирующего уличное движение, в световых и звуковых сигналах, знаках

- По функциональной роли:

плановые

связанные с финансовыми вопросами

методического характера

по кадровым делам

по учету

снабжению

и прочим общим функциям административной деятельности.





- По порядку принятия актов:
- коллегиальные — принимаемые простым или квалифицированным большинством от общего числа членов коллегиального органа или от числа присутствующих на заседании
- единоличные — оформляют, придают властный характер большой группы лиц

- По дате вступления в силу:

немедленно, с даты подписания, принятия;

с даты, указанной в самом акте;

в срок, указанный в другом акте;

после государственной регистрации и официального опубликования. С этой даты вступают в силу нормативные акты центральных органов Федерации, затрагивающие права граждан или носящие межведомственный характер.

Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009
"Об утверждении Правил подготовки нормативных
правовых актов федеральных органов исполнительной
власти и их государственной регистрации»



- Государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.
- Государственную регистрацию осуществляет **Министерство юстиции РФ**.
- Он ведет Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

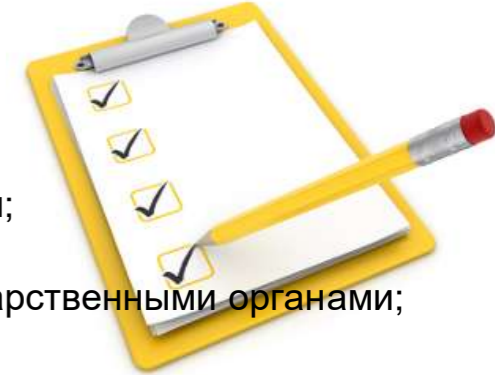
Государственная регистрация нормативного правового акта включает:

- правовую экспертизу соответствия этого акта законодательству Российской Федерации;
- антикоррупционную экспертизу этого акта;
- принятие решения о необходимости государственной регистрации данного акта;
- присвоение регистрационного номера;
- занесение в Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

- Подлежащие государственной регистрации нормативные правовые акты не позднее 10 дней со дня их подписания (утверждения) представляются в Министерство юстиции Российской Федерации на бумажном носителе или в форме электронных документов. При этом нормативные правовые акты, созданные на бумажном носителе, содержащие в том числе сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, представляются в 2 экземплярах (подлинник и одна копия).



Содержание, прилагаемой к нормативно-правовому акту, справки



- основания издания нормативного правового акта;
- сведения о всех действующих нормативных правовых актах по данному вопросу и информацию о сроках их приведения;
- сведения о согласовании акта с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и другими государственными органами;
- сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы с приложением копий заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы;
- сведения о направлении проекта акта на заключение об оценке регулирующего воздействия с приложением копии заключения либо об отсутствии оснований для направления проекта акта на заключение об оценке регулирующего воздействия;
- сведения о раскрытии федеральным органом исполнительной власти информации о разработке нормативного правового акта (по постановлению Правительства РФ от 25 августа 2012 г. N 851);
- сведения о предварительном обсуждении на заседаниях общественного совета при федеральном органе исполнительной власти с приложением копии заключения соответствующего общественного совета или об отсутствии основания для проведения такого обсуждения;
- сведения о результатах проведения педагогической экспертизы нормативного правового акта;
- сведения о проведении согласительного совещания в случае наличия разногласий по проекту нормативного правового акта, выявленных по результатам проведения оценки регулирующего воздействия, с приложением копии протокола согласительного совещания;
- сведения о результатах обязательной метрологической экспертизы требований к измерениям, стандартным образцам и средствам измерений, содержащихся в проектах нормативных правовых актов Российской Федерации;
- сведения о результатах экспертизы, проводимой Министерством экономического развития Российской Федерации, и о проведении согласительного совещания в случае наличия разногласий по проекту нормативного правового акта (с приложением оригинала протокола согласительного совещания и оригинала заключения).
- Прилагаемая к нормативному правовому акту справка, созданная на бумажном носителе, должна быть подписана собственноручно руководителем юридической службы федерального органа исполнительной власти, издающего этот акт, а созданная в форме электронного документа, - указанным должностным лицом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.
- На обороте каждого листа подлинника нормативного правового акта, созданного на бумажном носителе, руководителем юридической службы федерального органа исполнительной власти проставляется собственноручная виза. Нормативный правовой акт, созданный в форме электронного документа, руководитель юридической службы федерального органа исполнительной власти визирует с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Сроки

- Гос. регистрация нормативных правовых актов производится в срок до 15 рабочих дней с даты получения акта.
- В случае необходимости срок регистрации может быть продлен Министерством юстиции РФ не более чем на 10 рабочих дней, а в исключительных случаях - до 30 рабочих дней.



Условия отказа в регистрации

- если при проведении правовой экспертизы будет установлено несоответствие этого акта законодательству РФ
- если при проведении антикоррупционной экспертизы в этом акте будут выявлены коррупциогенные факторы.



Отклоненные НПА



- Возвращаются Министерством юстиции РФ издавшему их органу с указанием причин отказа.
- В течение **10 дней со дня получения отказа** в государственной регистрации руководитель федерального органа исполнительной власти или лицо, исполняющее его обязанности, издает соответствующий документ об отмене нормативного правового акта и направляет его копию в Мин. юст РФ.
- Если федеральный орган исполнительной власти, в регистрации НПА которого было отказано из-за выявления в нем коррупциогенных факторов, не согласен с заключением Мин юста РФ, тогда он проводит с Министерством юстиции совещание в течение **10 дней** со дня получения отказа. По результатам совещания в случае неурегулирования разногласий по оценке указанных в заключении Мин юста РФ федеральный орган исполнительной власти оформляет протокол, который подписывается Министром юстиции РФ и руководителем этого федерального органа исполнительной власти либо по указанию руководителей федеральных органов исполнительной власти их заместителями.
- Руководитель федерального органа исполнительной власти, издавшего НПА, направляет в течение **10 дней со дня проведения совещания** протокол этого совещания с приложением указанного акта и изложением своей позиции по этому вопросу в Правительство Российской Федерации для рассмотрения.
- Указанные материалы рассматриваются в течение **1 месяца** Председателем Правительства РФ, заместителями Председателя Правительства РФ с участием Министра юстиции РФ и руководителя федерального органа исполнительной власти, издавшего нормативный правовой акт. По решению Председателя Правительства РФ материалы могут быть рассмотрены на заседании Правительства РФ.
- В случае принятия решения об отсутствии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов этот акт подлежит в течение **5 дней** со дня принятия такого решения повторному представлению на государственную регистрацию в порядке, установленном настоящими Правилами.
- В случае принятия решения о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов федеральный орган исполнительной власти, издавший акт, издает в течение **5 дней** соответствующий документ о его отмене.

Министерство юстиции РФ может вернуть НПА без регистрации:

- по просьбе федерального органа исполнительной власти, представившего этот акт на государственную регистрацию
- Если нарушен установленный порядок представления акта на государственную регистрацию.

Если НПА возвращен при нарушении установленного порядка представления на государственную регистрацию, нарушения должны быть устранены, а акт - повторно представлен на государственную регистрацию в течение **1 месяца**, либо в Министерство юстиции Российской Федерации должна быть направлена копия документа об отмене нормативного правового акта.



В течение суток после государственной регистрации подлинник нормативного правового акта с присвоенным ему регистрационным номером направляется Министерством юстиции РФ в федеральный орган исполнительной власти, представивший акт на государственную регистрацию.

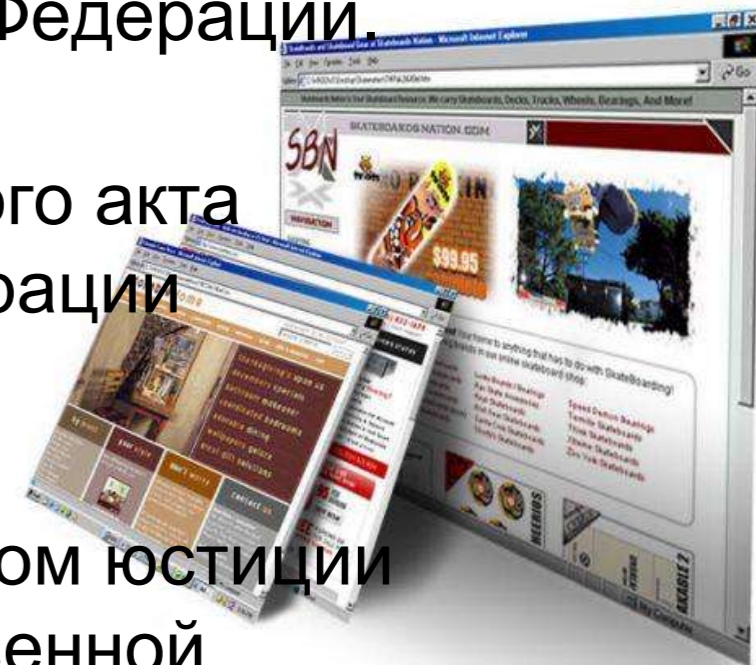
Нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат **официальному опубликованию**, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Гласность НПА

Министерство юстиции Российской Федерации в течение **5 дней после государственной регистрации** нормативных правовых актов, подлежащих официальному опубликованию, направляет их электронные копии (электронные образы) в федеральное государственное бюджетное учреждение "Редакция "Российской газеты" и в Федеральную службу охраны Российской Федерации.

При опубликовании и рассылке нормативного правового акта указание на номер и дату его государственной регистрации является обязательным.

Нормативный правовой акт, признанный Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимся в государственной регистрации, подлежит размещению на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru). Порядок вступления нормативного правового акта в силу определяется федеральным органом исполнительной власти, издавшим его.



- Исполняются нормативные правовые акты, подлежащие государственной регистрации, начинают исполняться только после их регистрации и официального опубликования.

