

Тема 1. Административное право как отраслевая юридическая наука и самостоятельная отрасль российского права

Понятие административного права как науки, учебной дисциплины и самостоятельной отрасли российского права. Наука об управлении.

Административное право как отрасль права. Публичное право и административное право. Взаимосвязь административного права с другими отраслями российского права на базе общих признаков. Общественные отношения, регулируемые административным правом. Особенности управленческих отношений, формирующих предмет административного права. Понятие метода административно-правового регулирования.

Принципы административного права: понятие и их система. Демократизм, законность, гуманизм, федерализм, равенство граждан перед законом, взаимная ответственность государства и гражданина как принципы административного права.

Система административного права. Административно – правовые институты: понятие и виды.

Понятие и виды административно-правовых норм. Способы и формы реализации административно-правовых норм. Действие норм административного права во времени, пространстве и по кругу лиц.

Понятие структуры административно-правовой нормы, элементы структуры (гипотеза, диспозиция, санкция).

Положения общей теории права о форме (источнике) права. Понятие, виды и система источников административного права.

Нормативные правовые акты как основные источники административного права. Иные источники административного права.

Понятие административных правоотношений, классификация их на виды.

Общие и специфические признаки административных правоотношений.

Структура административных правоотношений (субъект, объект и содержание).

Основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений.

Тема 2. Понятие и виды субъектов административного права. Индивидуальные субъекты административного права

Понятие субъектов административного права. Индивидуальные и коллективные субъекты административного права. Властные и невластные субъекты административного права. Понятие и особенности структуры административно-правового статуса индивидуальных и коллективных субъектов административного права. Понятие и виды коллективных субъектов. Содержание административной правосубъектности коллективного субъекта права.

Понятие индивидуальных субъектов административного права. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Паспортный режим в Российской Федерации. Общая и специальная правосубъектность индивидуальных субъектов. Административная праводееспособность и деликтоспособность граждан.

Система прав и законных интересов граждан, обеспечиваемых административным правом или связанных с участием в реализации исполнительной власти. Способы защиты прав граждан. Юридические гарантии прав граждан.

Общие и специальные административно-правовые статусы.

Понятие, основания и условия возникновения, изменения и прекращения, специальных административно-правовых статусов. Система специальных административно-правовых статусов.

Понятие и виды административного коллектива. Статус члена административного коллектива.

Понятие, значение, виды административного попечительства. Статусы субъектов административной опеки.

Понятие и виды статусов субъектов специальных административно-правовых режимов. Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов. Виды специальных административно-правовых режимов (режим чрезвычайного положения, военного положения, ЗАТО и др.)

Государственные и негосударственные организации как субъекты административного права

Понятие и виды организаций: предприятий и учреждений. Основы административно-правового положения предприятий и учреждений. Создание, реорганизация, ликвидация

предприятий и учреждений. Административно-правовые гарантии самостоятельности предприятий и учреждений.

Понятие и виды общественных объединений. Основы административно-правового статуса общественных объединений. Законодательные основы правового положения религиозных объединений.

Тема 3. Государственное управление. Исполнительная власть: понятие, соотношение с государственным управлением. Федеральные органы исполнительной власти

Государственное управление как разновидность социального управления: понятие и особенности. Конституционные принципы государственного управления: народовластие, самостоятельность и единство исполнительной власти; федерализм; сочетание централизации и децентрализации; законность; ответственность. Виды государственного управления. Функции государственного управления. Субъекты государственного управления. Разграничение полномочий в области государственного управления между органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Внутри аппаратная управленческая деятельность представительных (законодательных) органов власти, судов и прокуратуры. Соотношение государственного управления и местного самоуправления.

Понятие исполнительной власти, её основные признаки. Место и роль исполнительной власти в системе разделения властей. Соотношение исполнительной власти и государственного управления. Функции исполнительной власти.

Понятие органа исполнительной власти. Содержание административно-правового статуса органа исполнительной власти. Компетенция органа исполнительной власти и ее составные элементы.

Виды органов исполнительной власти. Система органов исполнительной власти в Российской Федерации. Взаимодействие органов исполнительной власти с иными органами государственной власти.

Президент РФ и исполнительная власть. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти. Правительство Российской Федерации: нормативно-правовая основа деятельности, порядок образования, состав, организационно-правовые формы работы, основные полномочия, основания и порядок прекращения деятельности.

Административно-правовой статус федеральных органов исполнительной власти специальной компетенции (федеральных министерств, федеральных служб, федеральных агентств).

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, взаимодействие их с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Понятие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Содержание административно-правового статуса органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, его составные элементы. Виды органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (высшие, центральные и территориальные). Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации как «типовая система». Взаимодействие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с иными органами государственной власти.

Понятие органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления в системе публичной власти.

Тема 4. Государственная служба и государственные служащие

Понятие государственной службы. Система государственной службы. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы.

Государственная должность: понятие и основные черты. Особенности административно-правового положения должностных лиц. Реестры должностей государственной службы. Классификация государственных служащих.

Понятие государственного служащего, виды государственных служащих. Основы административно-правового статуса государственных служащих. Муниципальная служба и муниципальная должность.

Административно-правовое регулирование поступления на государственную службу, её прохождения и прекращения. Условия и препятствия для поступления на государственную службу.

Особенности конкурсного производства при замещении государственных должностей. Порядок назначения на государственные должности. Квалификационные требования по государственным должностям, обязанности, права и ограничения государственных служащих. Особенности аттестации государственных служащих. Поощрение и ответственность государственных служащих. Основания и порядок прекращения государственной службы (увольнение со службы, право на отставку, иные основания для прекращения службы).

Тема 5. Административно-правовые формы и методы управленческих действий

Понятие и значение формы управленческих действий. Виды форм управленческих действий.

Правовые акты управления: понятие, признаки и юридическое значение. Классификация правовых актов управления. Условия законности и эффективности правовых актов управления. Опубликование, вступление в силу и действие правовых актов управления. Утрата силы правовыми актами управления.

Понятие, признаки и публично-правовая природа административного договора.

Понятие и виды методов управленческих действий. Методы прямого и косвенного административного воздействия. Убеждение и поощрение в системе методов управленческих действий.

Разрешительная система в Российской Федерации. Понятие и особенности разрешительной системы, правовая основа.

Административный надзор. Понятие и субъекты административного надзора. Содержание и правовые основы административного надзора.

Тема 6. Административное принуждение, административное правонарушение и ответственность по административному праву

Понятие и цели административно-правового принуждения, основания и виды административно-правового принуждения.

Меры административно-правового пресечения: виды, основания, условия и порядок применения. Административный надзор за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы. Принудительное лечение как мера административного принуждения. Виды принудительного лечения.

Меры административно-восстановительного характера: система, пределы и порядок применения.

Понятие административной ответственности, ее основные признаки. Место административной ответственности в системе мер административно-правового принуждения и юридической ответственности. Нормативно-правовая основа административной ответственности. Фактическое основание ответственности, понятие и признаки административного правонарушения и административного нарушения. Отличие административного правонарушения от преступления, дисциплинарного проступка.

Понятие административного правонарушения, структура, виды.

Объект и предмет административного правонарушения. Общий, родовой, видовой и непосредственный объекты административного правонарушения.

Объективная сторона административного правонарушения. Обязательные и факультативные признаки объективной стороны.

Субъект административного правонарушения. Виды субъектов (индивидуальные и коллективные; общий, специальный, особый).

Субъективная сторона проступка. Фактические и юридические аспекты виновности коллективных субъектов.

Обстоятельства, исключающие административную ответственность. Освобождение от административной ответственности.

Система административных наказаний. Цели, виды административных наказаний. Характеристика каждого вида административных наказаний.

Правила применения административных наказаний. Обстоятельства, учитываемые при наложении административных наказаний. Сроки давности наложения, погашения и исполнения административных наказаний. Правила исчисления сроков в системе административных наказаний. Наложение административных взысканий при наличии множественности правонарушений.

Понятие дисциплинарного принуждения, его виды. Дисциплинарное принуждение по административному праву. Дисциплинарная ответственность по административному праву (правовая основа, виды). Производство по применению дисциплинарных взысканий как особый вид административного производства.